Voorstel

Waterschap Rivierenland

Routing voorstel		Commissies:	
DR	d.d.	Middelen, Communicatie en Regelgeving	d.d. 5-10-2009
CDH	d.d. 18-8-2009		
OR	d.d.	Watersysteem	d.d. 6-10-2009
GO	d.d.	Waterkering en Wegen	d.d. 7-10-2009
AB	d.d. 27-11-2009		
		Waterketen	d.d.

Advies/voorstel aan:	**Het Algemeen Bestuur**	Registratie nr.:	200928609

Onderwerp:
Vaststelling Keur Waterschap Rivierenland 2009 met bijbehorende toelichting en bijlagen en de algemene regels met bijbehorende inleiding

Advies/voorstel om te besluiten:

Wij stellen u voor de keur met bijbehorende toelichting en de algemene regels met bijbehorende inleiding vast te stellen in uw vergadering van 27 november 2009. Het besluit tot vaststelling van de keur en de algemene regels moet bekendgemaakt worden in een plaatselijk verschijnend dag- of nieuwsblad, dan wel op andere geschikte wijze.

De Keur met bijlagen is reeds in uw bezit (commissievergaderingen oktober).
Daar waar de commissiebehandeling heeft geleid tot wijzigingen zijn de betreffende pagina's (pagina 6, artikel 3.7, pagina 12, artikel 4.4, pagina 25, artikel 3.8, pagina 27, artikel 3.19, pagina 5 van de notitie met inspraakreacties) bijgevoegd.
Tevens zijn enkele pagina's bijgevoegd met redactionele wijzigingen (pagina 10, artikel 3.20, vijfde lid, pagina 27, artikel 3.19.)
Tenslotte is bijgevoegd de door mevrouw Lakerveld van Dorp in de vorige vergadering overhandigde notitie over de ontwerpkeur. De inhoud van de notitie leidt niet tot wijziging van de ontwerpkeur..

Portefeuillehouder:	A. Fernhout
Naam opsteller:	T.P.J. Steenland - Mulder
Doorkiesnummer:	(0344) 64 91 75
Beleids- of beheerproduct:	
Afdeling:	Bestuurszaken

Bestuurszaken	
Akkoord	

Waterschap Rivierenland

Adviesnota

vergadering Het Algemeen Bestuur

onderwerp Vaststelling Keur Waterschap Rivierenland 2009 met bijbehorende toelichting en bijlagen en de algemene regels met bijbehorende inleiding

Samenvatting
De Waterwet treedt naar verwachting in de tweede helft van 2009 in werking (verwachte datum inwerkingtreding 22 december 2009). In de Waterwet zijn bepaalde zaken geregeld die eerst in de keur waren geregeld. Iets wat in de wet uitputtend is geregeld, mag niet meer in de keur geregeld worden. Dat is de belangrijkste reden om de bestaande keur aan te passen. Daarnaast heeft het waterschap het afgelopen jaar praktijkervaring opgedaan met de bestaande keur en de daarbij behorende algemene regels. Daarbij is de behoefte ontstaan om de keur en de algemene regels op een aantal onderdelen aan te passen of te verbeteren en een aantal nieuwe algemene regels op te stellen. Nieuw in deze keur zijn de bepalingen over grondwater, ecologie en over scheepvaart.

Inhoud

Inleiding
De Waterwet treedt naar verwachting in de tweede helft van 2009 in werking (verwachte datum inwerkingtreding 22 december 2009). In de Waterwet zijn bepaalde zaken geregeld die eerst in de keur waren geregeld. Iets wat in de wet uitputtend is geregeld, mag niet meer in de keur geregeld worden. Dat is de belangrijkste reden om de bestaande keur aan te passen. Daarnaast heeft het waterschap het afgelopen jaar praktijkervaring opgedaan met de bestaande keur en de daarbij behorende algemene regels. Daarbij is de behoefte ontstaan om de keur en de algemene regels op een aantal onderdelen aan te passen of te verbeteren en een aantal nieuwe algemene regels op te stellen.

Algemene regels en deregulering
Van de meeste verbodsbepalingen in de Keur kan vergunning worden verleend. Algemene regels vormen een vrij nieuw instrument die voor een aantal activiteiten zodanige regels kennen dat een ontheffing niet langer nodig is. In de meeste gevallen kan met een melding worden volstaan, in sommige gevallen is zelfs dat niet nodig. Algemene regels bieden daarom een goede vermindering van de administratieve last voor de burger (korte procedures, geen leges) en betekenen voor het waterschap meer doelmatigheid bij de afdoening van jaarlijks meer dan 2000 aanvragen om vergunning.Een goede bijdrage dus aan het streven naar deregulering en klantgerichtheid.
De voorgestelde algemene regels zijn voor een deel reeds bestaand en voor het andere deel nieuw (de nrs. 1 t/m 13). De bestaande algemene regels zijn aan de hand van praktijkervaringen verbeterd, verduidelijkt en waar mogelijk vereenvoudigd. De nieuwe algemene regels zijn tot stand gekomen na een afweging met behulp van de zogenaamde "risicomatrix", een instrument dat door de Stichting Toegepast onderzoek waterbeheer (Stowa) op de markt is gebracht in het kader van het landelijk project "Professionalisering Vergunningverlening".

Integrale watervergunning
In de nieuwe keur wordt niet meer gesproken van ontheffingen, maar van (water)vergunningen. Er worden voortaan integrale vergunningen verleend die tegelijkertijd rekening houden met kwaliteit- en kwantiteitsaspecten van water. Op grond van de Waterwet worden de huidige keurontheffingen, Wvo-vergunningen en grondwatervergunningen geïntegreerd in één watervergunning.

Projectdoelstellingen
Het doel van het project keur was het opstellen van een goed leesbare keur die voldoet aan de eisen van de nieuwe wetgeving (o.a. Waterwet) en die toepasbaar is in de praktijk. De nieuwe keur voldoet ons inziens aan de eisen van nieuwe wetgeving en is toepasbaar in de praktijk. De doelstelling om de keur goed leesbaar te maken, bleek in de praktijk moeilijker dan gedacht. Gedurende het project zijn wij tot de ontdekking gekomen dat het opstellen van een juridisch document in eenvoudig Nederlands te veel tijd in beslag zou nemen. Gelet op procedure die nodig is om een nieuwe keur te kunnen vaststellen en de strakke tijdsplanning, hebben wij de doelstelling om de keur op te stellen in eenvoudig Nederlands voorlopig moeten laten varen. Waar mogelijk hebben wij geprobeerd eenvoudig te formuleren, maar u zult zien dat het een juridisch document is gebleven in juridische taal. De brochure over de keur zal wel worden opgesteld in eenvoudig Nederlands.
Bij het opstellen van deze keur zijn wij uitgegaan van de Modelkeur van de Unie van Waterschappen en van de bestaande keur van Waterschap Rivierenland. Omdat de bestaande keur nog vrij recent is aangepast (2007), hebben wij het denkwerk dat relatief kortgeleden nog gedaan is, willen behouden. Zo hebben wij dus de goede en actuele dingen uit de bestaande keur gecombineerd met de modelkeur van de Unie van Waterschappen.

Nieuw in deze keur
Nieuw in deze keur zijn de bepalingen over grondwater, over de scheepvaart en over ecologie.
Als gevolg van de Waterwet gaat het beheer van grondwater gedeeltelijk over van de provincies naar de waterschappen. De provincies blijven in ieder geval voorlopig zelf nog verantwoordelijk voor koude/warmteopslag (bodemenergiesystemen), grote industriële grondwateronttrekkingen (meer dan 150.000 m³) en grondwateronttrekkingen voor de openbare drinkwatervoorziening. Omdat ons waterschap in vier verschillende provincies is gelegen, moest er bij het opstellen van de bepalingen over grondwater rekening worden gehouden met veel verschillende factoren. De afspraak met de provincies is dat het waterschap ten aanzien van het grondwaterbeheer zo veel mogelijk het beleid van de provincie volgt. Omdat wij met vier verschillende provincies te maken hebben, is het beleid niet overal hetzelfde. Er is zoveel mogelijk gezocht naar overeenstemming tussen de verschillende bepalingen over grondwater. De bepalingen over grondwater zijn tot stand komen in overleg met de verschillende provincies. Wij hebben op dit moment nog een afzonderlijke keur voor de scheepvaart. Omdat de keur toch aangepast moest worden, is van de gelegenheid gebruik gemaakt om de bepalingen over vaarwegen op te nemen in de nieuwe keur. Daardoor is er bij Waterschap Rivierenland voortaan nog maar één keur die betrekking heeft op water.

Vaarvergunningen Lage Boezemwateren Alblasserwaard
Tot 2006 waren er ongeveer 1500 vergunninghouders die jaarlijks een vaarvergunning moesten aanvragen voor het varen of liggen met een motorvaartuig op de Lage Boezemwateren in de Alblasserwaard. In de praktijk werden alle aanvragen voor een vaarvergunning gehonoreerd. Er vond geen echte inhoudelijke toets plaats. Bij de vaarvergunningen werden stickers verstrekt die zichtbaar op het vaartuig moeten worden aangebracht. Vanaf 2007 zijn er geen nieuwe vaarvergunningen verleend voor bestaande vaartuigen en is de looptijd van de vergunningen verlengd voor de jaren 2007, 2008 en 2009.
Voor het varen op de Lage Boezemwateren in Nederwaard en Overwaard is het bestaande systeem van een vergunningplicht vervangen door een systeem van meldingen. Door het afschaffen van het bestaande vaarvergunningstelsel wordt een administratieve lastenvermindering bereikt. Men hoeft jaarlijks geen vaarvergunning meer aan te vragen. Het varen wordt met algemene regels gereguleerd. Dit gebeurt via voorschriften in de keur (maximum afmeting en diepgang vaartuig) en verkeersbesluiten (maximumsnelheid). De registratie zal nu via een melding gaan verlopen. De uitgegeven stickers blijven geldig. Nieuwe vaartuigen moeten worden gemeld, de stickers zullen dan worden toegezonden.

Inspraakprocedure en vaststelling keur
De ontwerpkeur met bijlagen, de toelichting en de algemene regels hebben van 14 mei tot en met 24 juni 2009 ter inzage gelegen. Er zijn negen schriftelijke zienswijzen ingediend. De ingediende zienswijzen zijn verwerkt in een notitie die u als bijlage bij dit voorstel aantreft. Overigens heeft de heer H. van Steenis het verzoek gedaan zijn zienswijze mondeling toe te lichten. De heer Van Steenis op 20 juli 2009 in de gelegenheid gesteld zijn zienswijze mondeling toe te lichten. Het

verslag treft u als bijlage aan. De inspraakreacties ten aanzien van de keur geven aanleiding om een overzichtskaart met vaarwegen aan de keur toe te voegen. Verder zal er op de website een drainagekaart worden geplaatst waarop tot perceelsniveau kan worden ingezoomd. De toelichting zal gewijzigd worden in die zin dat het schonen van wateren in principe één keer per jaar gebeurt, tenzij anders is bepaald.
Voor het overige hoeft de keur niet te worden gewijzigd ten opzichte van de keur zoals deze ter inzage heeft gelegen.
De algemene regel over niet-dijkkruisende kabels en leidingen ten behoeve van huisaansluitingen bij percelen binnen de kern- en beschermingszone van een waterkering (nr. 24) zal worden aangepast in die zin dat aansluiting op de riolering ook onder deze algemene regel valt. In de beleidsregels van de keur staat de zogenaamde dijksluitingsperiode van 15 oktober tot 1 april opgenomen. In die periode mogen geen of slechts beperkte werkzaamheden in en nabij waterkeringen worden verricht. Voor de volledigheid zal deze periode ook in de algemene regel (nr. 24) worden verwerkt. De gemeente Woudrichem verzoekt ons om in de algemene regel over het verrichten van klein onderhoud aan openbare wegen (nr. 26) de term "RVV-borden" te vervangen door "wegmeubilair". Het onderhoud aan "RVV-borden" en overig wegmeubilair is vrijgesteld. De toelichting op de algemene regel zal op dit punt worden verduidelijkt.
Het CDH brengt degenen die zienswijzen hebben ingediend op de hoogte van het genomen besluit en van de wijze waarop de resultaten van de inspraak zijn verwerkt.

Financiële consequenties:
Door het invoeren van meer algemene regels zullen er naar verwachting minder vergunningen worden verleend. Voor veel handelingen kan immers met een melding worden volstaan. Het verwerken van de meldingen is minder werk dan het verlenen van een vergunning. Voor vergunningen worden leges ontvangen, terwijl voor meldingen op basis van het huidige beleid geen vergoedingen worden ontvangen. Dat betekent dat de legesopbrengsten vanaf 2010 ten opzichte van 2009 zullen dalen, omdat er waarschijnlijk minder vergunningen worden verleend. Hoe zich dat precies gaat ontwikkelen, is op voorhand moeilijk te voorspellen. Het aantal vergunningaanvragen is afhankelijk van tal van oorzaken, zoals bestemmingsplanwijzigingen, toe- of afname particuliere investeringen e.d.
Om inzicht te krijgen in het aantal en de aard van de verleende vergunningen vindt monitoring van de bedrijfsvoering plaats bij de afdeling vergunningen.
Aangezien de keur per 1 januari 2010 in werking treedt, zullen de eerste gevolgen pas in de loop van 2010 zichtbaar worden. Bij het opstellen van de begroting 2011 is het daardoor pas mogelijk om inzicht te geven in de hoeveelheid verleende vergunningen op basis van de nieuwe keur. Op het moment dat de begroting 2011 moet worden opgesteld, is er immers een half jaar met de nieuwe keur gewerkt.
In de begroting 2010 en de voorjaarsnota 2009 is nog geen rekening gehouden met mogelijke financiële gevolgen van de aanpassing van de keur aan de Waterwet.
In het vierde kwartaal van 2009 wordt begonnen met evaluatie van de huidige legesverordening..

Juridische consequenties:
Zie voorstel

Personele consequenties:
Het invoeren van meer algemene regels maakt deel uit van een pakket maatregelen om te komen tot administratieve lastenvermindering en een efficiëntere en meer klantgerichte vergunningverlening. Dit pakket maatregelen zal een formatiereductie opleveren bij de afdeling Vergunningen van naar verwachting 3,5 fte in 2012. Een en ander is uitgewerkt in het rapport Integratie Vergunningverlening dat in mei 2008 door het CDH is vastgesteld in het kader van De Versnelling.

Communicatieve consequenties:
De communicatie bestaat uit twee trajecten. Het eerste traject is gericht op het voldoen aan de wettelijke verplichten inzake openbaarmaking. Hieraan wordt voldaan door het plaatsen van een officiële bekendmaking in huis-aan-huis bladen, het ter inzage leggen van de keur op de gemeentehuizen binnen het beheersgebied en op het kantoor van het waterschap. Daarnaast wordt keur op de website gezet. Het tweede traject betreft de interne communicatie en het opstellen van een duidelijke brochure.

Overige consequenties:
Geen

Advies van Ondernemingsraad

Advies van het Georganiseerd overleg

Advies van bestuurlijke commissie(s) en eventuele reactie
De commissie Middelen, Communicatie en Regelgeving heeft in haar vergadering van 5 oktober 2009 advies uitgebracht over dit voorstel. De commissie adviseert positief.
Op de vraag of de eerdergenoemde formatiereductie bij de afdeling Vergunningen pas in 2012 wordt bereikt of mogelijk al eerder, wordt opgemerkt dat een formatiereductie van 2 ½ fte. vanaf 2010 aan de orde is.
De commissie Watersysteem heeft in haar vergadering van 6 oktober 2009 advies uitgebracht over dit voorstel. De commissie adviseert positief. Het voorstel wordt aangemerkt als bespreekstuk..
Het door de commissie geconstateerde verschil tussen de provincies aangaande grondwateronttrekkingen is bij het opstellen van de ontwerpkeur met de provincies afgestemd.
De toelichting op artikel 3.8 is op verzoek van de commissie nog eens nadrukkelijk bezien en aangevuld.
De commissie Waterkeringen en Wegen heeft in haar vergadering van 7 oktober 2009 advies uitgebracht over dit voorstel. De commissie adviseert positief. Het voorstel wordt aangemerkt als bespreekstuk.
De commissie heeft bij artikel 2.2. gevraagd om een nadere aanvulling (openstellen coupures in de zomerkaden). Dit is niet noodzakelijk omdat in deze situatie is voorzien in het “Inlaatbeleid zomerpolders tijdens hoge rivierafvoeren”, zoals vastgesteld bij besluit van het Algemeen Bestuur, d.d. 11 juni 2004. Daarnaast geldt de calamiteitenbepaling uit de Waterwet (artikel 5.30).

Advies/voorstel om te besluiten
Wij stellen u voor de keur met bijbehorende toelichting en de algemene regels met bijbehorende inleiding vast te stellen in uw vergadering van 27 november 2009. Het besluit tot vaststelling van de keur en de algemene regels moet bekendgemaakt worden in een plaatselijk verschijnend dag- of nieuwsblad, dan wel op andere geschikte wijze.

Besluit

Registratie nr.: 200928609

Het Algemeen Bestuur van Waterschap Rivierenland

gelezen het voorstel van het college van dijkgraaf en heemraden d.d. 18-8-2009

gelet op het advies van de commissies Middelen, Communicatie en Regelgeving, Watersysteem en Waterkeringen en Wegen, respectievelijk d.d. 5, 6 en 7 oktober 2009;

gelet op de desbetreffende bepalingen van de Waterschapswet en het algemeen reglement voor Waterschap Rivierenland;

besluit:

Wij stellen u voor de keur met bijbehorende toelichting en de algemene regels met bijbehorende inleiding vast te stellen in uw vergadering van 27 november 2009. Het besluit tot vaststelling van de keur en de algemene regels moet bekendgemaakt worden in een plaatselijk verschijnend dag- of nieuwsblad, dan wel op andere geschikte wijze.

aldus besloten in de vergadering d.d. 27-11-2009

het algemeen bestuur voornoemd,
de secretaris-directeur, de voorzitter,

drs. H.C. Jongmans. ir. G.N. Kok.