

Bezoekadres De Blomboogerd 1, 4003 BX Tiel
Postadres Postbus 599, 4000 AN Tiel
T (0344) 64 90 90 F (0344) 64 90 99
E info@wsrl.nl I www.waterschaprivierenland.nl
Bank IBAN NL93NWAB0636757269
BIC NWABNL2G



Fractie Bedrijven Waterschap Rivierenland

Datum:	Uw kenmerk:	Ons kenmerk:	Behandeld door:
13 juni 2019		2019061051/2019074453	H.T.M. Peterse
Onderwerp:			Doorkiesnummer / e-mail:
Vragen omtrent illegale afvaldumping watergangen Alblasserwaard			(0344) 64 91 50 h.peterse@wsrl.nl

Geachte heer/mevrouw,

Naar aanleiding van uw brief gedateerd op 8 mei 2019 en enige dagen daarna ontvangen, waarin u vragen stelt ex artikel 4.5 van het Reglement van Orde van het Algemeen Bestuur, doen wij u onderstaand de antwoorden op deze vragen toekomen. Conform de procedure zullen deze antwoorden eveneens worden gepubliceerd op onze website.

Vraag 1: Waarom moet ik als AB-lid van dit waterschap de werkelijke stand van zaken vanuit de media vernemen en neemt u geeneens de moeite het gehele Algemeen Bestuur, als hoogste orgaan, hierover proactief te informeren?

Het Algemeen Bestuur is het hoogste orgaan. Er is ons ook alles aan gelegen om de leden van het AB zo snel en adequaat mogelijk te informeren. Zo is op 7 mei 2019 de nodige informatie over dit onderwerp op de website van ons waterschap geplaatst. Deze informatie is via de eigen kanalen ook gedeeld met onder meer de leden van het Algemeen Bestuur. Het komt zo nu en dan voor dat vertegenwoordigers van de pers zodanig snel informatie van de site via hun kanalen publiceren dat er niet aan valt te ontkomen dat AB-leden bepaalde zaken uit de pers moeten vernemen. Daarnaast worden besluitenlijsten van het CDH twee weken na de betreffende vergadering openbaar gemaakt en met u gedeeld. Van de CDH- vergadering van 26 maart 2019 is abusievelijk geen openbare besluitenlijst gemaakt. Op 11 juni 2019 zal in het overleg met de fractievoorzitters besproken worden hoe we het AB zo adequaat mogelijk kunnen informeren.

Vraag 2: Is het juist dat u pas recentelijk heeft geconstateerd dat het hier maar liefst 375 sloten met een waterbergende functie en met een totale lengte van 28 km in het werkgebied Alblasserwaard betreft?

Vanaf begin 2016 kwamen er regelmatig signalen dat er sloten "waren verdwenen". Sinds 2016 zijn er ongeveer 80 meldingen geweest en zijn deze aangepakt. Uit een vergelijking tussen foto's van 2008 en 2017 kwam naar voren dat er 375 stukken sloot gedempt waren die (nog) niet waren gemeld/vergund. Inmiddels is na onderzoek gebleken dat er nu 300 (17,2 km) illegale dempingen over blijven en zullen de overtreders (150) gefaseerd in groepen van 25 worden aangeschreven. Dat traject is in uitvoering.

Wij verzoeken u vriendelijk bij verdere correspondentie ons kenmerk te vermelden, zodat wij uw brief sneller kunnen beantwoorden.

Vraag 3: Bestaat er een directe relatie met de door mij in de aanhef benoemde operatie Bandai en uw recentelijke constatering en zo ja, hoe moet ik de rol van het Waterschap lopende het toenmalig onderzoek duiden en de recentelijke acties van dit Waterschap?

Het onderzoek "Bandai" was 11 jaar geleden een strafrechtelijk onderzoek van het toenmalige Interregionaal Milieuteam van de politie en de milieudienst, gericht op de handel en wandel van groen recyclingbedrijven. In de periferie van dit onderzoek zijn ook agrariërs beboet voor het ontvangen van afval c.q. houtsnippers. Dit onderzoek staat los van het huidige project. Het waterschap is niet betrokken geweest bij Bandai.

Vraag 4: Waarom zijn de illegale dempingen pas recentelijk aan het licht gekomen, terwijl een intensieve schouw van de watergangen toch tot de jaarlijkse controlewerkzaamheden behoort en hiervoor ook middelen vrijgemaakt zijn?

Bij het antwoord op vraag 2 hebben wij aangegeven dat de situatie, na de eerste meldingen in 2016 steeds omvangrijker werd. In onze jaarlijkse schouw worden C-watergangen niet meegenomen. C-watergangen mogen namelijk wel volledig begroeid zijn.

Vraag 5: Beseft u dat het huidig ingezet traject om de komende jaren binnen dit gebied een robuust en klimaatbestendig hoofdwatersysteem te realiseren en waar veel geld mee gemoeid is, geheel conflicteert met de geschetste calamiteit en de handelswijze van dit waterschap?

De uitvoering van het programma A5H en de reparatieslag rond de slootdempingen hebben een relatie met elkaar. Maar niet zodanig, dat zonder de slootdempingen het programma A5H niet zou hoeven te worden uitgevoerd. Wij zijn zeker niet gelukkig met de slootdempingen. Het is daarom ook noodzakelijk dat het dempen van sloten zonder vergunning wordt gestopt en dat het watersysteem de bergingscapaciteit van 2008 terugkrijgt via in te zetten handhavingsmiddelen.

Vraag 6: "Met een geldboete is het probleem niet meteen opgelost. Het gebied heeft al te maken met grondverzakkingen", aldus onze woordvoerder namens Waterschap Rivierenland. Waarom zijn er tot op heden nog steeds geen boetes door het Waterschap uitgedeeld aan de, naar onze informatie, ongeveer 100 verschillende landeigenaren, los van het feit dat vanzelfsprekende de watergangen in oude staat zullen moeten worden teruggebracht?

Er zijn wel processen-verbaal opgemaakt voor overtredingen waarbij afval werd aangetroffen als dempingsdempingmateriaal. Ook bij nieuwe constatering van afval in sloten wordt, naast bestuursrechtelijk optreden (dwangsomprocedure), in overleg met het Openbaar Ministerie overgegaan tot verbaliseren. Daar waar legalisatie mogelijk is zal volgens ons eigen c.q. landelijk beleid worden bezien of na compensatie alsnog vergunning kan worden afgegeven.

Vraag 7: Uit inventarisatie blijkt dat veel watergangen zonder vergunning zijn gedempt en opgevuld met afvalstoffen. Hoe verhouden deze calamiteiten zich met de controle-en handhavingsactiviteiten binnen dit werkgebied?

Vanaf 2016 zijn nieuwe dempingen direct gemeld. Bij vraag 6 staat het antwoord over de wijze van aanpak. Het mag duidelijk zijn dat deze constatering aanleiding is om een verbeterslag plaats te laten vinden met betrekking tot het proces van toezicht houden en handhaving, te beginnen met een verkennend onderzoek door Concern control.

Vraag 8: Is het juist dat u de betreffende landeigenaren alsnog de kans gaat geven om e.e.a. te legaliseren voor u met een boete komt van slechts € 50,00 per drooggelegde meter en beseft u wel dat we hier al gauw te maken hebben met het teniet doen van ongeveer 42.000 m3 waterbergend vermogen? (Zeker gelet op de hoogte van de toenmalig ontvangen ontvangstvergoedingen voor dumping).

Het is juist dat iemand eerst een termijn krijgt (moet krijgen) om aan zijn verplichtingen te voldoen alvorens een dwangsom wordt opgelegd (vaststaande jurisprudentie). De "boete" van 50 euro per strekkende meter is geen boete, maar een prikkel om de overtredingen ongedaan te maken (dwangsom). Naar onze (juridische) overtuiging zal de hoogte van deze prikkel standhouden bij de bestuursrechter. Nadien, als niet aan de verplichting is voldaan, kan een hogere dwangsom volgen.

Vraag 9: Kunt u mij vanaf 2008 alle cruciale informatie doen laten toekomen omtrent deze illegale demping van sloten en vooral volledig inzage te geven in het bestuurlijk handelen en de bestuurlijke besluitvorming van het waterschap binnen dit werkgebied om de bestuurlijke consequenties te kunnen duiden?

Bijgevoegd is een overzicht met briefnummers (in het kader van de AVG/privacy zijn geen namen en adressen opgenomen) van vooraankondigingen "Last onder dwangsom" die verzonden zijn. Tevens zijn bijgevoegd het bestuursvoorstel over slootdempingen in de Alblasserwaard en het memo daarover.


Vraag 10: Beseft u de ernst van uw bestuurlijk handelen, vooral als het gaat om de informatieplicht, de bestuurlijke consequenties, maar ook als het gaat om de reeds middels uw woordvoerder ingenomen standpunten, welke u reeds breed naar diverse media heeft gecommuniceerd?

Uit de beantwoording op de vragen 1 tot en met 9 blijkt duidelijk dat wij de ernst van de situatie inzien. Op woensdag 8 mei is er een persbericht verstuurd naar dertien nieuwsredacties in de regio Alblasserwaard. Aanvullende persvragen (RTV Rijnmond en AD) zijn beantwoord conform afgestemde QenA-lijst. Het persbericht is daarnaast geplaatst op de website van Waterschap Rivierenland en gedeeld via diverse social media-kanalen. Tevens is dit aan U toegezonden.

Zoals in meerdere commissies geduid wordt nagedacht over een manier waarop actief informatie, naar aanleiding van besluitvorming door het college, aan uw Algemeen Bestuur vorm kan worden gegeven. Op 11 juni 2019 zal met de fractievoorzitters worden besproken hoe we het AB zo adequaat mogelijk kunnen informeren.

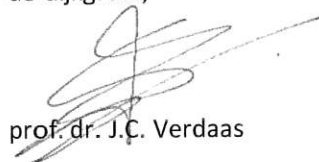
Wij hopen u hiermede naar behoren te hebben geantwoord.

Hoogachtend,
het college van dijkgraaf en heemraden
van Waterschap Rivierenland,
de secretaris-directeur,



ir. Z.C. Vonk

de dijkgraaf,



prof. dr. J.C. Verdaas

Bijlagen: overzicht brieven; bestuursvoorstel; memo

Afschrift: archief (inclusief bijlage)
Algemeen Bestuur

Kenmerk brief	Soort brief	Verzenddatum
2019003257/2019003793	VLOD	16-01-2019
2019011181/2019034129	VLOD	27-03-2019
2018059517/2019032414	VLOD	20-03-2019
2019003795/2019004964	VLOD	18-01-2019
2018015488/2018015564	VLOD	08-02-2018
2018046638/2018046640	VLOD	16-04-2018
2018109639/2018112247	VLOD	20-09-2018
2018046631/2018046632	VLOD	16-04-2018
2018103264/2018103265	VLOD	30-08-2018
2018130854/2018130863	VLOD	02-11-2018
2018143814/2018143815	VLOD	29-11-2018
2018137522/2018142248	VLOD	26-11-2018
2018051508/2018051513	VLOD	25-04-2018
2018046639/2018046642	VLOD	23-04-2018
2018032484/2018059415	VLOD	15-05-2018
2018006400/2018060343	VLOD	16-05-2018
2018060405/2018060408	VLOD	16-05-2018
2018060412/2018060415	VLOD	16-05-2018
2018016510/2018018643	VLOD	20-02-2018
2018075105/2018075135	VLOD	20-06-2018
2018060780/2018060787	VLOD	17-05-2018
2018148923/2018148987	VLOD	07-12-2018
2018021922/2018021923	VLOD	28-02-2018
2017210498/2017213805	VLOD	13-12-2017
2017209582/2017213796	VLOD	13-12-2017
2017003346	VLOD	06-02-2017
2017003348	VLOD	06-02-2017
2017007094/2017007653	VLOD	21-02-2017
2017112556/2017116229	VLOD	09-11-2017
2017028978/2017028992	VLOD	17-05-2017
201701239	VLOD	24-01-2017
2017065226/2017065984	VLOD	26-10-2017
2017065215/2017065255	VLOD	26-10-2017
2017211231/2017211292	VLOD	04-12-2017
2017008914/2017009200	VLOD	27-02-2017
2017013215/2017013316	VLOD	15-03-2017
2017010603	VLOD	03-03-2017
2017043724/2017043740	VLOD	17-07-2017
2017010599	VLOD	03-03-2017
2017007101/2017007638	VLOD	21-02-2017
201701456	VLOD	26-01-2017
2017008559	VLOD	23-02-2017
2017018778	VLOD	05-04-2017
2017043577/2017043744	VLOD	17-07-2017
2017047231/2017047242	VLOD	01-08-2017

2017014248/2017014259	VLOD	17-03-2017
2017047214/2017047272	VLOD	01-08-2017
2017028974/2017028987	VLOD	17-05-2017
2017043581/2017043752	VLOD	17-07-2017
2017003344	VLOD	06-02-2017
2017018776	VLOD	05-04-2017
201701240	VLOD	24-01-2017
2017013212	VLOD	15-03-2017
2017018799	VLOD	05-04-2017
2017017803	VLOD	31-03-2017
2017018773	VLOD	05-04-2017
201621501	VLOD	12-12-2016
201617733	VLOD	12-10-2016
201619570	VLOD	11-11-2016
201619579	VLOD	11-11-2016
201618212	VLOD	20-10-2016
201619568	VLOD	11-11-2016
201618419	VLOD	25-10-2016
201618418	VLOD	25-10-2016
201618421	VLOD	25-10-2016
201618416	VLOD	25-10-2016
201618414	VLOD	25-10-2016
201614149	VLOD	16-08-2016
201614148	VLOD	16-08-2016
201614150	VLOD	16-08-2016
201606649	VLOD	18-04-2016
201606651	VLOD	18-04-2016
201621059	VLOD	06-12-2016
201619502	VLOD	10-11-2016
201501318	VLOD	26-01-2015
201513806	VLOD	02-09-2015
201413024	VLOD	31-07-2014

Bezoekadres De Blomboogerd 1, 4003 BX Tiel
Postadres Postbus 599, 4000 AN Tiel
T (0344) 64 90 90 F (0344) 64 90 99
E info@wsrl.nl I www.waterschaprivierenland.nl
Bank 63.67.57.269



Memo

Aan: CDH
Van: W. Ariëns
Datum: 17 april 2019
Onderwerp: Slootdempingen Alblasserwaard

In de vergadering van het CDH van 9 april is gevraagd om een onderbouwing van het uitgangspunt om te gaan handhaven op illegale slootdempingen in de Alblasserwaard van 2008 tot heden.

Formeel had de inzet van handhaving terug kunnen voeren tot 2005 toen de legger werd vastgesteld. Vanwege de bruikbaarheid van luchtfoto's uit 2008 is besloten dat jaar te gebruiken voor een zo goed mogelijke nulmeting. De voorgestelde aanpak en het terug kijken tot 2008 is intern juridisch getoetst, haalbaar en reeds besproken met taakhouders. Rechtsverwerking is in dit geval niet aan de orde, via het bestuursrecht kan ook na zeer lange tijd nog handhavend worden opgetreden.

Inmiddels is de vergelijking van de situatie van 2008 ten opzichte van de werkelijke situatie van begin april 2019 gemaakt en worden inmiddels gesprekken gevoerd met inliggende gemeenten en politie. Ook LTO is reeds gepolst. Aan de communicatieboodschap wordt momenteel gewerkt.

Voorstel

Routing voorstel		Commissies:	
DR	d.d. 25-3-2019	Watersysteem	d.d. _____
CDH	d.d. 26-3-2019	Waterveiligheid	d.d. _____
OR	d.d. _____	Waterketen	d.d. _____
GO	d.d. _____	Middelen	d.d. _____
AB	d.d. _____	Taakhoudersoverleg	d.d. NVT

Advies/voorstel aan: Het College van Dijkgraaf en Heemraden	Registratie nr.: 2019033719
Onderwerp: Slootdempingen Alblasserwaard	
Programma Middelen, communicatie, regelgeving Fase beleidscyclus Overig	Gebied Alblasserwaard Thema Wet- en regelgeving, vergunningverlening en handhaving
Advies/voorstel om te besluiten: <ol style="list-style-type: none">1. In te stemmen met het inzetten van een handhavingstraject om illegale slootdempingen in het gebied Alblasserwaard ongedaan te maken.2. Een communicatieboodschap te ontwikkelen waarbij rekening gehouden wordt met de relatie tussen het Gebiedsprogramma A5H en het ongedaan maken van de illegale dempingen wordt benoemd.3. Voorafgaand aan het uitbrengen van de communicatieboodschap overleg te voeren met LTO, gemeente Molenlanden, gemeente Hardinxveld-Giessendam en de politie.4. Na afronding van dit handhavingstraject illegale slootdempingen in andere delen van het beheergebied in beeld te brengen en overtredingen ongedaan te maken.	
Portefeuillehouder: G.J.A. Nieuwenhuis	
Naam opsteller: J.H. van Gellecum	
Akkoord	



Adviesnota

vergadering Het College van Dijkgraaf en Heemraden

onderwerp Slootdempingen Alblasserwaard

Inleiding

Vanaf medio 2016 tot heden zijn door eerstelijns toezichthouders uit het werkgebied Alblasserwaard van de afdeling Beheer en onderhoud (A-BEO) 60 dempingen van veelal C-watergangen gemeld bij de afdeling Handhaving. Aangezien die slootdempingen illegaal waren, zijn in die periode ad-hoc bestuursrechtelijke handhavingsacties ingezet. Meestal is het, al dan niet via dwangsomprocedures, alsnog tot legalisering gekomen en heeft compensatie plaatsgevonden. In enkele gevallen is strafrechtelijk opgetreden omdat er afvalstoffen werden aangetroffen. Om een beeld te krijgen van de totale omvang van watergangen die zonder vergunning aan het watersysteem waren onttrokken is een handhavingsproject gestart.

Doel

Het herstellen van het watersysteem in de Alblasserwaard tot de situatie zoals deze was in 2008.

Aanpak en onderbouwing

Ten behoeve van een integrale aanpak is opdracht gegeven tot een projectvoorstel. Door de A-VTH (Vergunningen, Toezicht en Handhaving) is een projectplan opgesteld.

Vervolgens zijn, om een beeld te krijgen van de oude en huidige situatie, luchtfoto's van 2008 en 2017 van het gebied met elkaar vergeleken. Hieruit kwam naar voren dat, na aftrek van kleine dempingen (minder dan 15 meter), bijna 300 stukken watergang illegaal zijn gedempt. De omvang van het totaal aan het systeem onttrokken meters watergang bedraagt ca 28 km. Uitgaande van een gemiddelde bovenbreedte van 3 meter en 30 cm boven zomerpeil is ongeveer 12.500 kubieke meter waterberging in het gebied verloren gegaan. Momenteel vindt er validatie plaats door medewerkers van A-BEO van de kaarten die aan de hand van de fotovergelijking zijn gemaakt. Bijstelling naar beneden van het aantal illegale dempingen is te verwachten maar dat zal naar verwachting niet om significante aantallen gaan.

Ook zal de gemeente Molenlanden geïnformeerd worden, omdat de dempingen vooral in deze gemeente plaats hebben gevonden.

Na validatie zullen handhavingsacties worden ingezet om de overtredingen ongedaan te maken of alsnog te legaliseren. Hierbij zal ook rekening worden gehouden met de ernst van de overtreding. Bewust dempen met afvalstoffen zal anders worden benaderd dan een verlanding (a.g.v. achterstallig onderhoud) van een perceelsloot.

Om te zorgen dat nieuwe illegale dempingen direct worden opgepakt worden (nieuwe) niet vergunde slootdempingen direct gemeld bij A-VTH en worden deze met voorrang worden opgepakt.

Voor een optimaal verloop van het handhavingstraject is interne- en externe afstemming wenselijk is. Hiertoe is inmiddels naast het projectteam ook een overlegstructuur in het leven geroepen met collega's die verbonden zijn aan Gebiedsprogramma A5H. Deze afstemming vindt plaats om de diverse processen ten behoeve van het integrale belang van Waterschap Rivierenland te coördineren.

Kanttekeningen

Tijdens de uitrol van het handhavingsproject is gekeken naar de impact in het gebied voor onder meer het Gebiedsprogramma A5H. Voor dit programma worden diverse projecten in het gebied uitgevoerd om het watersysteem toekomstbestendig in te richten. Draagvlak bij stakeholders in het gebied is van groot belang voor de voortgang van deze projecten. Alhoewel de aanleiding van de

handhavingsactie past binnen de doelstellingen om het watersysteem op orde te brengen en te houden, kan dit een negatief effect hebben op het uitvoeringsproces van de projecten in de Alblasserwaard. Afstemming over communicatie, planning en het betrekken stakeholders is daarom van belang.

Veiligheid voor medewerkers tijdens het werk in het gebied is een aandachtspunt (zie ook Communicatie). De politie heeft haar medewerking toegezegd om agressie te voorkomen en waar nodig agressors aan te pakken. Inmiddels is bijstand helaas al nodig geweest en naar inschatting van de politie zou agressie zich opnieuw voor kunnen doen. Dit geldt mogelijk ook voor de informatie-avonden en meedenktafels die georganiseerd worden voor het gebiedsprogramma A5H waar soms grote aantallen inwoners naar toe komen.

Financiële consequenties:

Deze zullen naar verwachting marginaal zijn. Mogelijk ten gevolge van een enkele beroepsprocedures die bijstand van de huisadvocaat van Waterschap Rivierenland vergt.

Juridische consequenties:

Het toezicht op de dempingen vanuit A-BEO en A-VTH heeft de afgelopen jaren niet naar wens gefunctioneerd. Voor de toekomst zal afstemming tussen de afdelingen VTH en BEO plaatsvinden om dit te optimaliseren (onderzoek optimalisatie eerstelijns toezicht). Het is mogelijk om overtredingen op te pakken die al langer bestaan en bekend hadden kunnen c.q. moeten zijn. Vanaf 2017 wordt tegen nieuwe overtredingen direct opgetreden.

Personele consequenties:

Inzet van betrokken afdelingen is geborgd. Een overlegstructuur met A5H omgevingsmanagers, de accountmedewerker voor de gemeenten en enkele andere intern betrokkenen is reeds georganiseerd.

Communicatieve consequenties:

Er zal een heldere communicatieboodschap worden ontwikkeld om draagvlak te creëren voor het handhavingsproject in relatie tot de doelstellingen van Gebiedsprogramma A5H. Voordat de communicatieboodschap naar buiten wordt gebracht, moet deze afgestemd zijn met belangrijke externe partners zoals de gemeenten Molenlanden, Hardinxveld, LTO en de Politie.

Overige consequenties:

N.v.t.

Planning en vervolg

Het ongedaan maken van de overtredingen zal mogelijk enkele jaren gaan duren. Een einddatum is niet te noemen. Dit heeft ook een relatie met mogelijke termijnen die gaan spelen in geval van bezwaar en beroepsprocedures.

De inzet van A-VTH zal zoveel mogelijk worden afgestemd met de planning van de diverse projecten in A5H.

Advies van Ondernemingsraad

--

Advies van het Georganiseerd overleg

--

Advies van bestuurlijke commissie(s) en eventuele reactie

--

Advies/voorstel om te besluiten

1. In te stemmen met het inzetten van een handhavingstraject om illegale slootdempingen in het gebied Alblasserwaard ongedaan te maken.
2. Een communicatieboodschap te ontwikkelen waarbij rekening gehouden wordt met de relatie tussen het Gebiedsprogramma A5H en het ongedaan maken van de illegale dempingen wordt benoemd.
3. Voorafgaand aan het uitbrengen van de communicatieboodschap overleg te voeren met LTO, gemeente Molenlanden, gemeente Hardinxveld-Giessendam en de politie.
4. Na afronding van dit handhavingstraject illegale slootdempingen in andere delen van het beheergebied in beeld te brengen en overtredingen ongedaan te maken.